

PRÓLOGO

El Acuerdo europeo relativo al transporte internacional de mercancías peligrosas por carretera (ADR), fué hecho en Ginebra el 30 de septiembre de 1957, en el seno de la Comisión económica para Europa de las Naciones Unidas. Entró en vigor el 29 de enero de 1968 con la adhesión de cinco países, número mínimo necesario para ello. El Acuerdo propiamente dicho se modificó en el Protocolo con la enmienda del artículo 14, párrafo tercero, y fue realizado en Nueva York el 21 de agosto de 1975, entrando en vigor el 19 de abril de 1985.

Consta de un articulado de corta extensión (17 artículos) y de dos Anexos, el A, referido a las disposiciones generales, las mercancías peligrosas propiamente dichas y a su inclusión en los diferentes recipientes que las puedan contener (Partes 1 a 7); y el B, que se refiere al transporte y a la construcción, equipos y circulación del vehículo que transporte la mercancía en cuestión (Parte 8 y 9).

De manera aproximada se podría decir que el Anejo A contiene todas aquellas acciones necesarias para remitir una mercancía antes de realizarse el transporte en si mismo: Clasificación de la mercancía, elección de los recipientes, generación de la documentación precisa, controles anteriores a la salida de la expedición, etc. El Anejo B contendría todos los condicionantes a tener en cuenta a la hora de efectuar el transporte como tal: Circulación, conducción, elección del vehículo, elección del conductor, equipamiento, etc.

Los Anejos A y B se modifican regularmente. En la versión correspondiente al ADR 2001, el texto se reestructuró totalmente, se presentaron los Anejos A y B en un nuevo formato.

Esta reestructuración pretende mostrar las disposiciones de forma más accesible y sencilla, para aplicarlas más fácilmente, no sólo al transporte internacional, sino también al transporte nacional, con las variantes que las normativas internas de los Estados o la propia comunitaria estimen oportuno mantener en sus territorios respectivos, asegurando de esta forma un marco reglamentario coherente a nivel europeo.

Parecía también necesario distinguir con más claridad las obligaciones de los diversos participantes en la cadena de transporte, así como agrupar de manera más sistemática las disposiciones relevantes de cada uno de los participantes, y separar las disposiciones de orden jurídico del ADR de las normas europeas o internacionales que se puedan aplicar para cumplir estas disposiciones.

De estos trabajos resulta la presentación del ADR 2003 que enmienda a la versión 2001, adoptado por el grupo WP.15 siguiendo un esquema similar al del *Reglamento modelo anexo a las Recomendaciones relativas al transporte de mercancías peligrosas* de Naciones Unidas, al del *Código marítimo internacional de mercancías peligrosas* (Código IMDG) de la Organización Marítima Internacional, al de las *Instrucciones técnicas relativas a la seguridad del transporte aéreo de mercancías peligrosas* de la Organización de la Aviación Civil internacional, además de estar perfectamente armonizado con el *Reglamento para el transporte ferroviario internacional de mercancías peligrosas* (RID) que publica la Organización intergubernamental para los transportes ferroviarios internacionales (OTIF).

Estas enmiendas figuran en los documentos TRANS/WP.15/168 y TRANS/WP.15/168/Add.1, propuestas a las partes contratantes, en virtud del artículo 14 del ADR.

Como indica el párrafo 1.6.1.1 del capítulo 1.6, salvo en caso de disposición contraria, las materias y objetos del ADR podrán ser transportados hasta el 30 de junio de 2003 según las disposiciones del ADR aplicables hasta el 31 de diciembre de 2002.

La parte 1 del ADR, que contiene las disposiciones generales y las definiciones, es esencial, pues contiene todas las definiciones de los términos que se encuentran en cada una de las partes y precisa el ámbito de aplicación del ADR y las exenciones posibles. Igualmente indica la eventual aplicabilidad de otros reglamentos. Contiene también las disposiciones relativas a la formación, a las derogaciones, a las medidas transitorias, así como las disposiciones que definen las obligaciones respectivas de los distintos participantes en una operación de transporte de mercancías peligrosas. Se han introducido las nuevas disposiciones que conciernen a las medidas de control y otras medidas de apoyo para que se observen las normas de seguridad, incluyendo las relativas a los consejeros de seguridad.

La clave para la utilización del ADR es la tabla A del capítulo 3.2, que contiene la lista de mercancías peligrosas por orden de su número ONU. Esta tabla indica las disposiciones especiales que se aplican al transporte de cada materia o de cada objeto, así como los capítulos o las secciones donde figuran tales disposiciones.

La Dirección General del Transporte por Carretera ha preparado un índice alfabético de las materias y objetos, en el que se indica el número ONU de las mercancías peligrosas y que figura como tabla B del capítulo 3.2 con el objeto de facilitar el acceso a la tabla A cuando no se conoce el número ONU. Desde el punto de vista jurídico, esta tabla B no forma parte del ADR y sólo se acompaña a esta publicación para facilitar su consulta.

Las mercancías que se sepa o que se tengan razones para pensar que son peligrosas y no se mencionan explícitamente en las tablas A y B, se deben clasificar como se indica en la parte 2. Esta parte contiene todos los procedimientos apropiados y los criterios para determinar si esas mercancías son peligrosas y, si lo son, qué número ONU les afecta.

Esta lista, así como las Disposiciones Generales (Parte 1), son necesarias para todos los participantes en la operación de transporte. Además:

- los fabricantes o productores de mercancías peligrosas, han de conocer la Parte 2,
- los usuarios de embalajes y cisternas, la Parte 4
- los expedidores de las mercancías, la Parte 5
- los fabricantes de embalajes y cisternas, la Parte 6
- los cargadores de mercancías peligrosas, la Parte 7
- los transportistas, la Parte 8, y
- los fabricantes de vehículos, la Parte 9

Al margen de los cambios de formato, en el ADR se han introducido los “códigos de clasificación”, incluidos en cada clase de mercancías, los “códigos de cisternas” y su jerarquía, los cuales se referenciarán en el certificado de aprobación. También se han sistematizado las instrucciones de embalaje. Por último se han definido las obligaciones de los participantes en la operación de transporte de mercancías peligrosas y se han incorporado las disposiciones comunitarias sobre consejeros de seguridad.

En el momento de la entrada en vigor del ADR 2003, se elevaban a 38 los países adheridos o partes contratantes: Alemania, Austria, Azerbayán, Bielorusia, Bélgica, Bosnia-Herzegovina, Bulgaria, Croacia, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Ex-República Yugoslava de Macedonia, Federación de Rusia, Finlandia, Francia, Grecia, Holanda, Hungría, Italia, Kazakztan, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburgo, Marruecos, Noruega, Polonia, Portugal, República de Moldavia, República Checa, Rumania, Reino Unido, Suecia, Suiza, Ucrania y Yugoslavia.

La Directiva 94/55/CEE de la Unión Europea, ha adoptado los Anexos A y B del ADR, de forma que constituyen la base o el marco de la reglamentación del transporte de mercancías peligrosas por carretera en el interior de los 15 Estados miembros (transporte nacional), 3 países del EEE (Noruega, Islandia y Liechtenstein), Suiza y los 12 países candidatos. Igualmente adopta el ADR a los transportes realizados entre los citados países (transporte internacional).

Se trata de un Acuerdo entre Estados por lo que no se nombra ninguna autoridad central encargada de su aplicación. En la práctica, los controles en carretera se efectúan por las partes contratantes. Son las autoridades nacionales las que vigilan su cumplimiento y sancionan aplicando su legislación interna.

En esta publicación se ha incorporado un apéndice a la parte 1 que contiene la lista de las autoridades competentes de todas las partes contratantes del ADR. Cualquier consulta relativa a la aplicación del ADR se debe dirigir a la autoridad competente pertinente.

La “autoridad competente” de ámbito nacional a la que se refiere el ADR 2003, en el ámbito de la Administración Central del Estado, es:

- a) El **Ministerio del Interior**, en lo que concierne a la normativa de tráfico y circulación de vehículos, conducción y acompañamiento, formación y declaración de aptitud de los conductores y expedición de las correspondientes autorizaciones administrativas que habilitan la conducción; control y vigilancia; uso de las infraestructuras de la red viaria y carreteras, con fijación de itinerarios si fuese necesario; coordinación y apoyo en las actuaciones en emergencias; y en general todo lo relacionado con seguridad vial.
- b) El **Ministerio de Ciencia y Tecnología**, en lo que se refiere a la determinación y catalogación de las mercancías peligrosas no incluidas en reglamentos específicos; en la fijación de las características de las unidades dedicadas al transporte de mercancías peligrosas, previo informe favorable del Ministerio de Fomento, en lo que se refiera a la ordenación del transporte; normativa técnica sobre la inspección de vehículos y sobre carga y descarga y a la normativa técnica para la aprobación de tipo y asignación de contraseñas correspondientes para el registro de las unidades de transporte, grandes recipientes a granel, envases y embalajes.
- c) El **Ministerio de Fomento**, en lo que se refiere a la ordenación del transporte; la normativa sobre la documentación o carta de porte y sobre distintivos, etiquetas y paneles, así como el control y vigilancia de su cumplimiento, en coordinación con el Ministerio de Interior; autorizaciones espaciales para efectuar ciertos tipos de transporte con la fijación de itinerarios si fuera preciso y lo referente a normativa sobre estiba y acondicionamiento de carga.
Igualmente es el encargado para convenir con las autoridades competentes de las partes contratantes, a los efectos señalados en el capítulo 1.5, las correspondientes excepciones temporales, para autorizar determinadas operaciones de transporte y para conceder excepciones en el ámbito nacional;
Así mismo, el Ministerio de Fomento, es competente en todo lo regulado a efectos de los consejeros de seguridad.
- d) El **Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación**, en lo que se refiere a las condiciones en que se efectúe el transporte y circulación de materias de origen animal, contumaces, repugnantes o que puedan considerarse peligrosos para la salud animal; los productos fitosanitarios, fertilizantes y otros medios de producción agrícolas considerados peligrosos.
- e) El **Ministerio de Sanidad y Consumo**, en lo que se refiere a la determinación de las mercancías peligrosas para la salud humana que no estén reglamentadas específicamente y al etiquetado de estos productos.
- f) El **Ministerio de Asuntos Exteriores**, en lo que se refiere a la autorización para el tránsito de explosivos; a la representación de España ante Organismos Internacionales y a la tramitación de cualquier modificación de la presente normativa.
- g) El **Ministerio de Economía**, en lo que se refiere a las condiciones de transporte y circulación de los hidrocarburos, explosivos, cartuchería y pirotecnia y mercancías radiactivas que, considerándose peligrosos por motivo de seguridad, no se hallen incluidos en reglamentos específicos.

Para la coordinación entre las autoridades competentes, se creó la Comisión de Ordenación y Coordinación del Transporte de Mercancías Peligrosas (www.mfom.es, órganos colegiados).

Juan Miguel Sánchez García
Director General de Transportes por Carretera
Autoridad Competente para el ADR en España

PASAJE PARA UN FIN DE SEMANA

*Nos juntan a catalanes
De Granada y de León
Con algunos valencianos
Y madrileños como no.*

*Tè cogen unos señores
Dentro de una habitación,
Tè sacan el ADR
Y aquí empieza el follón.*

*Empiezan dale que dale
Ejemplos, explicación,
Pero muy pocos se enteran
De que trata la cuestión.*

*A la tercera semana
Se aclara la situación,
Ya sabemos que la 1
No puede ir con la 2,
Ni tampoco con la 7
Porque tiene radiación.*

*Y seguimos progresando
ADR de mi amor,
Sólido soy como el 4.1
Infeccioso cual 6.2
Inflamable como el 3
Y tengo más gas que el 2,
Soy materia peligrosa
Pero peróxido no.*

*El madrileño es el 7
El 8 es el catalán,
4.1 es de León
que es fácil de transportar,
valencianos 4.3
y del 9 los demás.*

*Profesores comburentes
Y dejo ya de nombrar,
No sea que aunque está
escrito con ánimo coloquial,
Algún sensible del 1
Se me ponga a reventar.*

JOSE LUIS BORONA
Valencia