
BASE DE DATOS DERECHO Y ECONOMÍA CIRCULAR (septiembre 2022)

B) NORMATIVA ESTATAL¹

1. MARCO GENERAL

- Estrategia Española de Economía Circular, España Circular 2030. [Enlace al texto](#)
 - Primer Plan de Acción de Economía Circular 2021-2023, aprobado por Acuerdo del Consejo de Ministros de 25 de mayo de 2021. [Enlace al texto](#)
- Resolución de 25 de marzo de 2021, conjunta de la Dirección General de Política Energética y Minas y de la Oficina Española de Cambio Climático, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 16 de marzo de 2021, por el que se adopta la versión final del Plan Nacional Integrado de Energía y Clima 2021-2030. [Enlace al texto](#)
- Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética. [Enlace al texto consolidado](#)

2. PRIMERA FASE DE LA CADENA DE VALOR: PRODUCCIÓN

Sin referencias propias a criterios de eficiencia material en las normas de incorporación relativas a las técnicas europeas señaladas *supra* A.1.2.

3. SEGUNDA FASE DE LA CADENA DE VALOR: CONSUMO

- Real Decreto 6/2018, de 12 de enero, por el que se crea la Comisión Interministerial para la incorporación de criterios ecológicos en la **contratación pública**. [Enlace al texto consolidado](#)
 - Orden PCI/86/2019, de 31 de enero, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 7 de diciembre de 2018, por el que se aprueba el Plan de Contratación

¹ Para un estudio diacrónico, confróntese con SANTAMARÍA ARINAS, René Javier, "Anexo documental", en I. Agirreazkuenaga (coord.), *Política de residuos. Análisis jurídico desde Euskadi*, IVAP, Oñati, 2018, pp. 421-445.

Proyecto de Investigación RTI2018-097216-B-I00, “El Derecho Español ante los Retos Inminentes de la Economía Circular” (DERIEC).

Pública Ecológica de la Administración General del Estado, sus organismos autónomos y las entidades gestoras de la Seguridad Social (2018-2025).

- Real Decreto 293/2018, de 18 de mayo, sobre reducción del consumo de **bolsas de plástico**. [Enlace al texto consolidado](#)
- Real Decreto-ley 7/2021, de 27 de abril, de transposición de directivas de la Unión Europea en las materias de competencia, prevención del blanqueo de capitales, entidades de crédito, telecomunicaciones, medidas tributarias, prevención y reparación de daños medioambientales, desplazamiento de trabajadores en la prestación de servicios transnacionales y **defensa de los consumidores**. [Enlace al texto consolidado](#)

4. TERCERA FASE DE LA CADENA DE VALOR: GESTIÓN DE RESIDUOS

4.1. Marco general²

- Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para la economía circular (LRSCEC)³. [Enlace al texto](#)
 - Orden SND/271/2020, de 19 de marzo, por la que se establecen instrucciones sobre gestión de residuos en la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.
 - Real Decreto 208/2022, de 22 de marzo, sobre las garantías financieras en materia de residuos.

4.2. Disposiciones específicas de la LRSC

- Ley 11/1997, de 24 de abril, sobre *envases y residuos de envases*⁴. [Enlace al texto consolidado](#)
 - Real Decreto 782/1998, de 30 de abril, por el que se aprueba el Reglamento para el desarrollo y ejecución de la Ley 11/1997, de 24 de abril, de Envases y Residuos de Envases.
 - Orden de 27 de abril de 1998, por la que se establecen las cantidades individualizadas a cobrar en concepto de depósito y el símbolo identificativo de los envases que se pongan en el mercado a través del sistema de depósito, devolución y retorno regulado en la LERE.

² Además de las normas propiamente dichas, téngase en cuenta el Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos (PEMAR) 2016-2022, aprobado por Acuerdo del Consejo de Ministros de 6 de noviembre de 2015 (BOE de 12 de diciembre de 2015) así como el Programa Estatal de Prevención de Residuos 2014-2020, aprobado por Acuerdo del Consejo de Ministros de 13 de diciembre de 2013 (BOE de 23 de enero de 2014).

³ Deroga la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados (LRSC).

⁴ Parcialmente derogada y objeto de deslegalización por LRSC

Proyecto de Investigación RTI2018-097216-B-I00, “El Derecho Español ante los Retos Inminentes de la Economía Circular” (DERIEC).

- Orden de 21 de octubre de 1999, por la que se establecen las condiciones para la no aplicación de los niveles de concentración de metales pesados establecidos en el artículo 13 LERE a las cajas y paletas de plástico reutilizables que se utilicen en una cadena cerrada y controlada.
- Orden de 12 de junio de 2001 por la que se establecen las condiciones para la no aplicación a los envases de vidrio de los niveles de concentración de metales pesados establecidos en el artículo 13 LERE.
- Real Decreto 1416/2001, de 14 de diciembre, sobre *envases de productos fitosanitarios*.
- Real Decreto 293/2018, de 18 de mayo, sobre reducción del consumo de *bolsas de plástico* y por el que se crea el Registro de Productores.
- Real Decreto 833/1988, de 20 de julio, aprobó el Reglamento para la ejecución de la Ley 20/1986, básica de *residuos tóxicos y peligrosos (RRTP)*⁵. [Enlace al texto](#)
 - Orden de 28 de julio de 1989, de prevención de la contaminación producida por los residuos procedentes de la industria del *dióxido de titanio*.
 - Orden de 18 de abril de 1991, por la que se establecen normas para reducir la contaminación producida por los residuos de las industrias del dióxido de titanio⁶.
- Real Decreto 1310/1990, de 29 de octubre, sobre utilización de *lodos de depuración* en el sector agrario. [Enlace al texto consolidado](#)
 - Orden AAA/1072/2013, de 7 de junio, sobre utilización de lodos de depuración en el sector agrario.
- Real Decreto 1378/1999, de 27 de agosto, por el que se establecen medidas para la eliminación y gestión de los *PCBs y PCTs* y aparatos que los contengan (RPCB)). [Enlace al texto consolidado](#)
- Real Decreto 1619/2005, de 30 de diciembre, sobre gestión de *neumáticos* fuera de uso (RNFU). [Enlace al texto consolidado](#)
- Real Decreto 679/2006, de 2 de junio, por el que se regula la gestión de los *aceites* industriales usados (RAU). [Enlace al texto consolidado](#)

⁵ Derogado por LRSCEC.

⁶ Estas Órdenes no han sido derogadas de forma expresa pero las “disposiciones especiales para las instalaciones de producción de dióxido de titanio” se contienen ahora en el Capítulo VI del REI.

Proyecto de Investigación RTI2018-097216-B-I00, “El Derecho Español ante los Retos Inminentes de la Economía Circular” (DERIEC).

- Real Decreto 106/2008, de 1 de febrero, sobre *pilas* y acumuladores y la gestión ambiental de sus residuos (RPA). [Enlace al texto consolidado](#)
- Real Decreto 105/2008, de 1 de febrero, por el que se regula la producción y gestión de los *residuos de construcción y demolición* (RCD). [Enlace al texto consolidado](#)
 - Orden APM/1007/2017, de 10 de octubre, sobre normas generales de valorización de materiales naturales excavados para su utilización en operaciones de relleno y obras distintas a aquéllas en las que se generaron.
- Real Decreto 110/2015, de 20 de febrero, sobre *residuos de aparatos eléctricos y electrónico* (RRAEE). [Enlace al texto consolidado](#)
- Real Decreto 265/2021, de 13 de abril, sobre los vehículos al final de su vida útil y por el que se modifica el Reglamento General de Vehículos, aprobado por el Real Decreto 2822/1998, de 23 de diciembre (RVFU). [Enlace al texto consolidado](#)

4.3. Disposiciones complementarias de la LRSC:

- Real Decreto 9/2005, de 14 de enero, por el que se establece la relación de actividades potencialmente contaminantes del suelo y los criterios y estándares para la declaración de *suelos contaminados* (RSC). [Enlace al texto consolidado](#)
 - Orden DEF/427/2021, de 27 de abril, por la que se aprueba el Plan de Prevención y Recuperación de Suelos Contaminados en Instalaciones Militares.
- Real Decreto 975/2009, de 12 de junio, sobre gestión de los *residuos de las industrias extractivas* y de protección y rehabilitación del espacio afectado por actividades mineras. [Enlace al texto consolidado](#)
- Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la LPCIC, aprobado por Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre; que en su Capítulo IV contiene ahora las “disposiciones especiales para las instalaciones de *incineración* y *coincineración* de residuos” (REI). [Enlace al texto consolidado](#)
- Real Decreto 553/2020, de 2 de junio, por el que se regula el *traslado* de residuos en el interior del territorio del Estado (RTR). [Enlace al texto consolidado](#)

Proyecto de Investigación RTI2018-097216-B-I00, “El Derecho Español ante los Retos Inminentes de la Economía Circular” (DERIEC).

- Real Decreto 646/2020, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en *vertedero* (RV). [Enlace al texto consolidado](#)
- Real Decreto 128/2022, de 15 de febrero, sobre instalaciones *portuarias* receptoras de desechos de buques. [Enlace al texto consolidado](#)

5. CUARTA Y ÚLTIMA FASE DE LA CADENA DE VALOR: MERCADO DE MATERIAS PRIMAS SECUNDARIAS

5.1. Subproductos

- Orden APM/189/2018, de 20 de febrero, por la que se determina cuando los residuos de producción procedentes de la industria agroalimentaria destinados a alimentación animal, son subproductos con arreglo a la LRSC. [Enlace al texto consolidado](#)
- Orden APM/397/2018, de 9 de abril, por la que se determina cuándo los recortes de espuma de poliuretano utilizados en la fabricación de espuma compuesta, se consideran subproductos con arreglo a la LRSC. [Enlace al texto](#)
- Orden TEC/852/2019, de 25 de julio, por la que se determina cuándo los residuos de producción de material polimérico utilizados en la producción de film agrícola para ensilaje, se consideran subproductos con arreglo a la LRSC. [Enlace al texto](#)
- Orden TED/92/2022, de 8 de febrero, por la que se determina la consideración como subproducto de los orujos grasos procedentes de almazara, cuando son destinados a la extracción de aceite de orujo de oliva crudo. [Enlace al texto consolidado](#)

5.2. Fin de la condición de residuo

- Orden APM/205/2018, de 22 de febrero, por la que se establecen los criterios para determinar cuándo el *aceite usado procesado* procedente del tratamiento de aceites usados para su uso como combustible deja de ser residuo con arreglo a la LRSC. [Enlace al texto consolidado](#)
- Orden APM/206/2018, de 22 de febrero, por la que se establecen los criterios para determinar cuándo el *fuel recuperado* procedente del tratamiento de residuos MARPOL tipo c para su uso como combustible en buques deja de ser residuo con arreglo a la LRSC. [Enlace al texto consolidado](#)

Proyecto de Investigación RTI2018-097216-B-I00, “El Derecho Español ante los Retos Inminentes de la Economía Circular” (DERIEC).

- Orden TED/426/2020, de 8 de mayo, por la que se establecen los criterios para determinar cuándo el *papel y cartón recuperado* destinado a la fabricación de papel y cartón deja de ser residuo con arreglo a la LRSC. [Enlace al texto consolidado](#)
- Orden TED/1522/2021, de 29 de diciembre, por la que se establecen los criterios para determinar cuándo el *caucho* granulado y el polvo de caucho, obtenidos del tratamiento de neumáticos fuera de uso y destinados a ciertas aplicaciones, dejan de ser residuos con arreglo a la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, y por la que se modifican las Órdenes TED/426/2020, de 8 de mayo, APM/205/2018, de 22 de febrero, y la APM/206/2018, de 22 de febrero, por las que, respectivamente, se establecen los criterios para determinar cuándo el *papel y cartón* recuperado destinado a la fabricación de papel y cartón, el *aceite usado* procesado procedente del tratamiento de aceites usados para su uso como combustible y el *fuel* recuperado procedente del tratamiento de residuos MARPOL tipo C para su uso como combustible en buques, dejan de ser residuos con arreglo a la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados. [Enlace al texto](#)

6. MEDIDAS SECTORIALES (“SECTORES PRIORITARIOS DE ACTUACIÓN”)

6.1. Industrial

a) Electrónica y RAEES

Véase también *supra* 2.4 RPA y RRAEE.

- Real Decreto 219/2013, de 22 de marzo, sobre restricciones a la utilización de determinadas *sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos*. [Enlace al texto consolidado](#)

b) Baterías y vehículos

Véase *supra* 2.4 RPA y RVFU.

c) Envases y embalajes

Véase *supra* 2.4 LERE.

Proyecto de Investigación RTI2018-097216-B-I00, “El Derecho Español ante los Retos Inminentes de la Economía Circular” (DERIEC).

d) Plásticos

- Real Decreto 293/2018, de 18 de mayo, sobre reducción del consumo de *bolsas de plástico* y por el que se crea el Registro de Productores. [Enlace al texto consolidado](#)

6.2. Agroalimentario, pesquero y forestal

- Real Decreto 535/2017, de 26 de mayo, por el que se modifica el Real Decreto 506/2013, de 28 de junio, sobre productos fertilizantes⁷. [Enlace al texto](#)

6.3. Bienes de consumo

6.4. Textil y confección

6.5. Construcción y demolición

Véase *supra* 2.4 RCD.

6.6. Turismo

- Resolución de 30 de agosto de 2022, de la Secretaría de Estado de Turismo, por la que se acuerda la efectiva distribución de los créditos a las respectivas comunidades y ciudades autónomas, y se formalizan los compromisos financieros derivados del Acuerdo de la Conferencia Sectorial de Turismo de 29 de marzo de 2022, sobre reparto territorial de crédito correspondiente al presupuesto de 2022, de la Línea de Financiación para Proyectos de Eficiencia Energética y Economía Circular de Empresas Turísticas del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. [Enlace al texto](#)

7. MEDIDAS TRANSVERSALES

- Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. [Enlace a web oficial](#)
- Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de las Administraciones Públicas y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. [Enlace al texto consolidado](#)

⁷ Afecta al artículo 17 del RD 506/2013, que establece condiciones para el uso de residuos en la fabricación de abonos.

Proyecto de Investigación RTI2018-097216-B-I00, “El Derecho Español ante los Retos Inminentes de la Economía Circular” (DERIEC).

- Real Decreto 690/2021, de 3 de agosto, por el que se regula el Fondo de Restauración Ecológica y Resiliencia, F.C.P.J. [Enlace al texto](#)
- Orden HFP/1030/2021, de 29 de septiembre, por la que se configura el sistema de gestión del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. [Enlace al texto](#)
- Resolución de 20 de junio de 2022, de la Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental, por la que se publica el Convenio con la Fundación Biodiversidad, F.S.P., como entidad colaboradora para la gestión de las ayudas previstas en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, para el impulso de la economía circular. [Enlace al texto](#)
- Orden TED/1071/2022, de 8 de noviembre, por la que se establecen las bases reguladoras para los programas de concesión de ayudas a la inversión en la repotenciación de instalaciones eólicas, en la renovación tecnológica y medioambiental de minicentrales hidroeléctricas de hasta 10 MW y en instalaciones innovadoras de reciclaje de palas de aerogeneradores, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la Unión Europea, NextGenerationEU (Programas Repotenciación Circular). [Enlace al texto](#)